

Spis treści

Wstęp	s. 3
1. Cele i priorytety polityki społeczno-gospodarczej Miasta w 2006 roku	s. 4
2. Przedsięwzięcia do realizacji w 2006 roku	s. 13
Komunikacja	s. 14
Gospodarka	s. 17
Bezpieczeństwo publiczne	s. 20
Zarządzanie Miastem	s. 21
Gospodarka przestrzenna i mieszkalnictwo	s. 24
Edukacja	s. 29
Ochrona zdrowia i pomoc społeczna	s. 33
Ochrona i kształtowanie środowiska	s. 35
Rekreacja i sport	s. 38
Kultura	s. 40
3. Polityka finansowa Miasta	s. 43
Założenia dotyczące polityki finansowej Miasta	s. 44
Założenia dotyczące dochodów Miasta	s. 46
Kształtowanie polityki dochodowej	s. 46
Wydatki budżetu Miasta	s. 47
Rating Standard & Poor's	s. 51
Sytuacja finansowa Miasta – wskaźniki	s. 52

Wstęp

Niniejszy dokument przedstawia całokształt działalności gminy Wrocław planowanej na rok 2006 oraz zasady prowadzenia polityki finansowej w tym roku.

Dokument dzieli się na trzy części:

- W pierwszej z nich opisane zostały cele i priorytety polityki społeczno-gospodarczej Miasta w roku 2006.
- W części drugiej prezentowany jest katalog konkretnych przedsięwzięć w podziale na 10 działów tematycznych, których realizację planuje się w 2006 roku.
- Część trzecia przedstawia kierunki polityki finansowej w 2006 roku.

Lista przedsięwzięć nie jest kompletna. Katalog zadań nie zawiera przedsięwzięć o charakterze rutynowym.



1. Cele i priorytety polityki społeczno-gospodarczej Miasta w 2006 roku

Rok 2006 zamyka działalność samorządu Wrocławia IV kadencji. W demokratycznych systemach okres poprzedzający wybory nie jest na ogół czasem rozpoczynania nowych działań. Nie jest intencją władz Miasta podporządkowanie się tej tradycji. Wrocławia nie stać na taki luksus. W przyszłym roku trzeba będzie sprostać licznym wyzwaniom. Z niektórymi z nich mieliśmy do czynienia w poprzednich latach. Obok nich pojawią się jednak nowe.

Założenia polityki społeczno-gospodarczej na 2006 r., podobnie jak dokument dotyczący 2005 r., powinny uwzględniać cele i priorytety uzgodnionej z Komisją Europejską polityki społeczno-gospodarczej państwa, zdefiniowanej w takich dokumentach, jak *Narodowy Plan Rozwoju 2004-2006*, rządowe programy operacyjne, a w szczególności *Zintegrowany Program Operacyjny Rozwoju Regionalnego 2004-2006*. Cele i priorytety polityki lokalnej powinny, w pewnym przynajmniej zakresie, korespondować z polityką regionalną realizowaną przez samorząd wojewódzki, w oparciu między innymi o *Dolnośląską Strategię Innowacji*, *Zintegrowany Program Wojewódzki dla Województwa Dolnośląskiego na lata 2004 – 2006*, *Aktualizację Strategii Rozwoju Województwa Dolnośląskiego*. Podstawą do sporządzenia niniejszego dokumentu były także, podobnie jak w latach poprzednich, *Strategia Wrocław 2000 Plus*, *Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wrocław*, *Strategia Integracji gospodarczo-przestrzennej aglomeracji wrocławskiej*, *Wrocławski Program Rynku Pracy*, a także *Założeń polityki społeczno-gospodarczej Miasta Wrocławia do roku 2008*.

Rada Miejska dyskutując nad dokumentem wyznaczającym kierunkami polityki społeczno-gospodarczej do 2008 roku uznała, że średniookresowym celem jest **zwiększenie atrakcyjności Wrocławia jako miejsca do życia**.

Realizujące ten cel główny priorytety wynikają z założenia, że osią polityki społeczno-gospodarczej prowadzonej przez władze Wrocławia powinno być dążenie do utrzymania potencjału demograficznego miasta. Do przyjęcia takiej opcji skłania najnowsza długoterminowa prognoza demograficzna. Jest ona bardzo pesymistyczna: w 2020 r. liczba mieszkańców stolicy Dolnego Śląska ma spaść do 595 tys., zaś w 2030 do 547 tys. Niedopuszczenie do realizacji tego bardzo niekorzystnego scenariusza jest ogromnym wyzwaniem dla obecnych i przyszłych władz Wrocławia.

Przyszły rok będzie zamykał pierwszy okres członkostwa Polski w Unii Europejskiej. Będzie to jednocześnie czas przygotowań do optymalnego wykorzystania szans otwierających się przed naszym krajem i regionem w związku z projektowaną unijną polityką spójności w latach 2007-2013. Priorytety polityki społeczno-gospodarczej w roku 2006 muszą uwzględniać zarówno uwarunkowania długofalowe, jak i specyficzne dla przyszłego roku. Proponuje się, aby były one następujące:

- I. Tworzenie warunków sprzyjających rozwojowi gospodarczemu Miasta i zwiększeniu zatrudnienia;**
- II. Zwiększenie atrakcyjności Wrocławia jako centrum życia kulturalnego, rozrywki, rekreacji i sportu;**

III. Przygotowanie administracji miejskiej do realizacji zadań w ramach programów wdrażających unijną politykę spójności w latach 2007-2013.

Powstrzymanie niekorzystnych procesów demograficznych w decydującej mierze będzie zależęć od sytuacji gospodarczej Wrocławia. Tylko intensywny i trwały wzrost gospodarczy może zapewnić powstanie nowych miejsc pracy, a tym samym skłonić do osiedlenia się we Wrocławiu przybyszów z zewnątrz i jednocześnie doprowadzić do rozwiązania problemu bezrobocia.

Stolica Dolnego Śląska w coraz większym stopniu staje się miastem usług. Proces dezindustrializacji miejskiej gospodarki – wyjąwszy przemysł oparty na wykorzystaniu zaawansowanych technologii - jest, jak się wydaje, nieodwracalny. Ze względu na relatywnie wysokie koszty działalności produkcyjnej w centrum aglomeracji, większość nowych inwestycji przemysłowych jest lokalizowana na jej obrzeżach. Podobne procesy zachodziły i nadal zachodzą we wszystkich większych miastach europejskich i amerykańskich. Polityka gospodarcza władz Miasta musi uwzględniać ich konsekwencje. Podstawowym jej celem powinno być **wzmacnianie tendencji sprzyjających budowie gospodarki opartej na wiedzy, gospodarki wytwarzającej dobra o wysokiej wartości dodanej, zwiększając tym samym potencjał adaptacyjny lokalnych struktur gospodarczych**. Tylko taki kierunek miejskiej polityki może sprawić, że stolica Dolnego Śląska będzie w stanie sprostać już odczuwalnym i dopiero narastającym wyzwaniom. Stawka jest bardzo wysoka: chodzi o to, czy Wrocław będzie integralną częścią europejskiego obszaru rozwoju, czy też znajdzie się na jego peryferiach. Wspomniany wyżej cel będzie realizowany poprzez następujące działania:

- a) rozbudowa Wrocławskiego Parku Technologicznego;
- b) kontynuacja działań zmierzających do utworzenia Parku Przemysłowego;
- c) kontynuacja działań na rzecz lokalizacji we Wrocławiu Europejskiego Instytutu Technologicznego;
- d) tworzenie warunków do rozwoju tworzącego się we Wrocławiu klastra finansowego, zawierającego silny potencjał innowacyjny;
- e) zwiększenie roli szkół wszystkich szczebli w kształtowaniu postaw proinnowacyjnych;
- f) kontynuacja działań wspomagających rozwój wrocławskich uczelni oraz pozostałych jednostek sektora badawczo-rozwojowego;
- g) promocja przedsiębiorczości;
- h) przyspieszenie budowy infrastruktury społeczeństwa informacyjnego.

Powyższa lista nie jest pełna. Znalazły się na niej tylko te działania, które uznano za najważniejsze. Ich efekty będą zauważalne dopiero w dłuższej perspektywie czasowej. Za szczególnie istotne uważa się:

- zwiększenie atrakcyjności Wrocławia jako miejsca nowych inwestycji w sektorze nowoczesnej produkcji i zaawansowanych technologicznie usług;
- podniesienia konkurencyjności przedsiębiorstw działających na lokalnym rynku dzięki zwiększeniu potencjału Miasta w zakresie innowacji;
- wzmocnienie roli wrocławskich uczelni oraz pozostałych jednostek sektora badawczo-rozwojowego w procesie zwiększania konkurencyjności lokalnej gospodarki.

Obok wzmocnienia tendencji sprzyjających budowie gospodarki opartej na wiedzy w ramach priorytetu 1. będą realizowane następujące cele:

- 1. Poprawa infrastruktury wspomagającej rozwój gospodarczy.**
- 2. Zwiększenie szans wrocławian na rynku pracy poprzez dobre wykształcenie i nabywanie nowych umiejętności.**
- 3. Usprawnienie administracyjnej obsługi przedsiębiorstw.**
- 4. Skuteczny marketing miasta sprzyjający pozyskiwaniu inwestorów oraz rozwojowi turystyki.**

Poprawa infrastruktury wspomagającej rozwój gospodarczy zostanie osiągnięta poprzez:

- pełne wykorzystanie możliwości współfinansowania rozbudowy i modernizacji infrastruktury transportowej i wodno-kanalizacyjnej ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Funduszu Spójności;
- remonty i przebudowę ulic umożliwiające poprawę ich stanu technicznego;
- budowę nowych połączeń komunikacyjnych;
- system przedsięwzięć usprawniających funkcjonowanie transportu publicznego na obszarze Wrocławia i aglomeracji;
- wspieranie rozwoju wrocławskiego portu lotniczego;
- rozbudowę systemu kanalizacji sanitarnej i deszczowej.

Efektom podjętych działań powinny być:

- poprawa dostępności do istniejących i planowanych obiektów przemysłowych i usługowych;
- zwiększenie podaży terenów przygotowanych do realizacji nowych inwestycji;
- lepsze funkcjonowanie transportu publicznego, zwiększające mobilność ludności Wrocławia i aglomeracji;
- odciążenie układu komunikacyjnego zabytkowego centrum Miasta i usprawnienie ruchu międzydzielnicowego;
- poprawa bezpieczeństwa ruchu;
- zwiększenie liczby połączeń lotniczych Wrocławia z innymi miastami polskimi i europejskimi;
- rozwój firm związanych z inwestycjami infrastrukturalnymi i zwiększenie poziomu zatrudnienia w nich.

Zwiększeniu szans wrocławian na rynku pracy służyć będą następujące działania:

- podnoszenie jakości kształcenia we wrocławskich szkołach;
- poprawa jakości infrastruktury edukacyjnej;
- wyrównywanie szans edukacyjnych poprzez programy stypendialne;
- polepszanie startu zawodowego absolwentów;
- wspieranie rozwoju umiejętności powiązanych z potrzebami lokalnego rynku pracy i zwiększenie możliwości kształcenia ustawicznego;

- aktywny udział w programach przeciwdziałania bezrobociu, zwłaszcza wśród absolwentów, współfinansowanych przez Europejski Fundusz Społeczny.

Ich efektem powinny być:

- wzrost poziomu wykształcenia (rezultat będzie odczuwalny w dłuższej perspektywie czasowej) mieszkańców Wrocławia i aglomeracji;
- podniesienie umiejętności zawodowych;
- nabycie nowych kwalifikacji zawodowych dostosowanych do specyficznych potrzeb lokalnego rynku pracy;
- uelastycznienie i zwiększenie mobilności zawodowej mieszkańców Wrocławia i aglomeracji;
- zwiększenie liczby osób podejmujących działalność gospodarczą;
- zwiększenie szans na zdobycie wykształcenia przez młodych ludzi pochodzących ze środowisk o utrudnionym dostępie do kształcenia na wysokim poziomie;
- ograniczenie zjawiska wykluczenia społecznego (rezultat będzie odczuwalny w dłuższej perspektywie czasowej);
- zwiększenie szans indywidualnych osób, w tym absolwentów, na rynku pracy.

Usprawnienie administracyjnej obsługi przedsiębiorstw będzie realizowane poprzez:

- przekazanie części kompetencji Urzędu Miejskiego Agencji Rozwoju Aglomeracji Wrocławskiej;
- kontynuację informatyzacji prac Urzędu Miejskiego, w tym zwiększenie możliwości dostępu do informacji za pośrednictwem internetu;
- rozbudowę geograficznego systemu informacji i przetwarzania danych (GIS);
- współpracę z administracją rządową w celu maksymalnego uproszczenia procedur związanych z rozpoczęciem działalności gospodarczej.

Efektom powyższych działań będzie:

- ułatwienie przedsiębiorcom dostępu do dokumentów określających warunki prowadzenia działalności gospodarczej na interesującym ich obszarze;
- ułatwienie dostępu do kompleksowych informacji, niezbędnych do podejmowania racjonalnych decyzji gospodarczych;
- skrócenie czasu trwania procedur administracyjnych;
- ograniczenie przestrzeni dla zachowań korupcyjnych.

Skuteczny marketing miasta sprzyjający pozyskiwaniu inwestorów oraz rozwojowi turystyki będzie realizowany przez następujące działania:

- promowanie Wrocławia jako miejsca spotkań politycznych i dyplomatycznych;
- wspieranie rozwoju turystyki kongresowej;

- organizację we Wrocławiu międzynarodowych spotkań przedsiębiorców, w tym Futuralliów 2006;
- prezentacje gospodarcze Miasta zagranicą w ramach przedsięwzięć organizowanych bądź współorganizowanych przez Gminę Wrocław i jej jednostki organizacyjne, samorząd wojewódzki, administrację rządową oraz organizacje gospodarcze krajowe i zagraniczne, miasta i regiony partnerskie;
- współpracę z sekcjami ekonomicznymi polskich placówek dyplomatycznych;
- utrzymanie, a w dalszej perspektywie poprawę, oceny ratingowej Miasta;
- udział w rankingach atrakcyjności inwestycyjnej miast;
- udział w targach turystycznych;
- promocję Wrocławia jako markowego produktu turystycznego.

Efekty większości działań realizujących cele priorytetu I będzie można ocenić dopiero za kilka lat. Ich wpływ na życie gospodarcze Miasta będzie zróżnicowany. Wiele spośród nich jest ze sobą wzajemnie powiązanych. Ich łączne oddziaływanie powinno jednak przyczynić się – poprzez efekt synergii – **do przyspieszenia rozwoju gospodarczego Miasta i zwiększenia zatrudnienia już w ciągu dwóch najbliższych lat.**

Wzmocnienie roli Wrocławia jako centrum życia kulturalnego, rozrywki, rekreacji i sportu **niewątpliwie zwiększy atrakcyjność Miasta w oczach jego mieszkańców i odwiedzających je turystów.** Przyczyni się także do utrwalenia **jego prestiżu i wizerunku jako metropolii o znaczeniu ponadregionalnym, niekwestionowanej stolicy nie tylko Dolnego Śląska, ale całej południowo-zachodniej Polski.** Ten kierunek działań jest już w 2005 r. i pozostanie w latach następnych priorytetem polityki społeczno-gospodarczej Wrocławia. W jego ramach w 2006 r. będą realizowane następujące cele cząstkowe:

- 1. Podniesienie jakości zagospodarowania obszarów przylegających do Rynku;**
- 2. Wzrost roli kultury, rozrywki, rekreacji i sportu jako czynników stymulujących rozwój społeczny i gospodarczy;**
- 3. Wspieranie rozwoju innych usług wzbogacających ofertę w zakresie spędzania czasu wolnego w mieście.**

Cel cząstkowy 1 będzie realizowany przez następujące działania:

- kontynuację prac nad miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego dla wielkomiejskiego centrum Wrocławia;
- dokończenie prac nad programem rewitalizacji zespołów XIX-wiecznych kamienic i opracowanie lokalnych planów rozwoju, umożliwiających wykorzystanie funduszy europejskich do współfinansowania działań rewitalizacyjnych;
- kontynuację procesu prywatyzacji lokali użytkowych i mieszkań komunalnych;

- wsparcie prac konserwatorskich, głównie wzdłuż trasy Rynek – Ostrów Tumski – kontynuacja;
- rewaloryzację promenad staromiejskich i waloryzację zieleni przyulicznej;
- remonty i modernizacje ulic w centrum Wrocławia.

Efektom działań realizujących cel cząstkowy 1 będzie:

- rozszerzenie strefy wysokiej jakości przestrzeni w centrum Miasta;
- aktywizacja gospodarcza obszarów przylegających do Rynku;
- wzmocnienie roli kapitału prywatnego w procesie rewitalizacji;
- pozyskanie środków unijnych na działania rewitalizacyjne;
- zwiększenie atrakcyjności turystycznej centrum Wrocławia.

Cel cząstkowy 2 będzie realizowany przez następujące działania:

- wsparcie dla nowych projektów kulturalnych wzmacniających rolę Wrocławia jako ponadregionalnego centrum życia kulturalnego, zwłaszcza w jego innowacyjnych formach;
- dokończenie rozpoczętych w latach poprzednich inwestycji w obiektach służących wrocławskiej kulturze oraz rozpoczęcie nowych projektów inwestycyjnych, w tym w szczególności budowy sali muzycznej;
- wsparcie prac konserwatorskich prowadzonych w najcenniejszych zabytkach Wrocławia, znajdujących się poza centrum Miasta, między innymi w Hali Ludowej;
- tworzenie warunków ułatwiających otwieranie restauracji, pubów, kawiarni i klubów, zwłaszcza w centrum Miasta;
- wsparcie dla organizatorów spektakli rozrywkowych i imprez sportowych najwyższej rangi;
- przygotowanie ofert przestrzennych dla inwestorów planujących budowę nowych obiektów służących szeroko rozumianej rozrywce lub adaptację do realizacji tego typu funkcji istniejących obiektów;
- modernizację bazy sportowej wykorzystywanej na potrzeby sportu wyczynowego, w tym przygotowanie projektu przebudowy Stadionu Olimpijskiego
- budowę i modernizację obiektów służących rekreacji ruchowej, w tym oddanie do użytku wrocławskiego aquaparku;
- przygotowanie ofert przestrzennych dla inwestorów planujących budowę nowych obiektów służących rekreacji ruchowej;

- wspieranie działań zmierzających do lepszego wykorzystania rzeki Odry do celów rekreacyjnych;
- modernizację i remonty obiektów Miejskiego Ogrodu Zoologicznego i Wrocławskiego Toru Wyścigów Konnych.

Efektom działań realizujących cel cząstkowy 2 będzie:

- wzmocnienie funkcji Wrocławia jako ponadregionalnego centrum kultury, rozrywki, rekreacji i sportu;
- aktywizacja wrocławskich twórców kultury;
- skuteczniejsza ochrona dziedzictwa kulturowego;
- wzmocnienie funkcji Wrocławia jako ponadregionalnego centrum rozrywki;
- wzbogacenie oferty usług rekreacyjnych;
- zwiększenie uczestnictwa wrocławian w różnych formach rekreacji ruchowej;
- zwiększenie atrakcyjności Miejskiego Ogrodu Zoologicznego i tym samym liczby odwiedzających go osób;
- zwiększenie atrakcyjności imprez i działań organizowanych przez Wrocławski Tor Wyścigów Konnych oraz liczby uczestniczących w nich osób.

Wszystkie działania realizujące cele cząstkowe priorytetu II są w pewnym zakresie wobec siebie komplementarne. Liczne spośród nich oddziałują na siebie i wzajemnie się wspomagają. Ich efekty będą w pełni odczuwalne, podobnie jak większość działań realizujących priorytet I, w perspektywie kilkuletniej. Pierwsze rezultaty powinny być jednak zauważalne już wkrótce.

Jeśli Unia Europejska przezwycięży obecny kryzys, w 2007 r. rozpocznie się realizacja pierwszego unijnego budżetu w ramach nowej perspektywy finansowej obejmującej lata 2007-2013. Europejska polityka spójności sprawia, że przed Dolnym Śląskiem i Wrocławiem otwiera się ogromna szansa na nadrobienie w ciągu kilkunastu lat zapóźnień cywilizacyjnych w stosunku do dobrze rozwiniętych regionów zachodniej Europy. Z opracowanej w związku z przygotowaniem *Aktualizacji Strategii Rozwoju Województwa Dolnośląskiego* prognozy gospodarczej wynika, że w przypadku zrealizowania się optymistycznego scenariusza rozwojowego w 2020 r. PKB na jednego mieszkańca regionu stanowić będzie ok. 80% wartości PKB dla całej Unii Europejskiej. W przypadku Wrocławia odpowiednia wartość przekroczy 100% (obecnie wynosi 69,6% - dane z 2002 r.).

Ta bardzo optymistyczna prognoza jest źródłem nadziei na gruntowną modernizację Miasta. Ewentualny sukces będzie uzależniony od spełnienia wielu warunków. Jednym z nich jest kontynuacja zmian w zarządzaniu Miastem, pozwalających **na organizacyjne i finansowe przygotowanie się do realizacji zadań w ramach programów wdrażających unijną politykę**

spójności w latach 2007-2013. Temu kierunkowi działań nadaje się rangę priorytetu. Będzie on realizowany poprzez następujące działania:

- a) kontynuację prac wdrażających budżet zadaniowy;
- b) zarządzanie długiem publicznym umożliwiające zgromadzenie wkładu własnego na projekty współfinansowane z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności, a realizowane w roku 2006 i latach następnych;
- c) intensywne prace nad przygotowaniem wniosków inwestycyjnych przewidzianych do realizacji w ramach unijnej polityki spójności w latach 2007-2009;
- d) aktywne pozyskiwanie środków zewnętrznych (innych niż unijne) na współfinansowanie zadań realizowanych przez Gminę;
- e) upowszechnienie przedsięwzięć publiczno-prywatnych w celu optymalnego wykorzystania możliwości inwestycyjnych Gminy;
- f) rozwój e-usług publicznych;
- g) wykorzystanie nowych technologii komunikacyjnych (ICT) do poprawy efektywności i produktywności administracji samorządowej;
- h) dokończenie prac nad aktualizacją **Strategii Wrocław 2000 Plus**.

Efektom realizacji powyższych działań będzie:

- zwiększenie możliwości inwestycyjnych Miasta do poziomu umożliwiającego zgromadzenie środków niezbędnych do sfinansowania wkładów własnych projektów dotowanych z funduszy europejskich, przy utrzymaniu bezpiecznego poziomu wskaźników finansowych i zachowania płynności finansowej;
- przygotowanie do końca III kwartału kompletnych wniosków inwestycyjnych dotyczących projektów o strategicznym znaczeniu dla Miasta, których realizacja powinna rozpocząć się w latach 2007-2009, i zwiększanie tym samym możliwości pozyskania środków zewnętrznych, zwłaszcza europejskich, na ich współfinansowanie.

Wybór priorytetów i realizujących je celów częściowych jest pochodną wyznaczenia "**zwiększenia atrakcyjności Wrocławia jako miejsca do życia**" jako średniookresowego celu głównego. Nie oznacza to jednak marginalizacji innych zadań publicznych Gminy. Będą one nadal wykonywane w dotychczasowym zakresie. Wszystkie jednostki organizacyjne Gminy będą natomiast zobowiązane do przywiązywania szczególnej wagi do działań realizujących priorytety polityki społeczno-gospodarczej Miasta. Ich konkretyzacją są przedsięwzięcia pogrupowane w 10 blokach tematycznych, odnoszących się do najważniejszych sfer działalności samorządu lokalnego.